

## Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)

### Fortalecer y Adaptar a la Medida de sus Necesidades el Apoyo a los Países para Readiness: Propuesta para abordar las recomendaciones de la Segunda Evaluación del Programa del FCPF

Marzo 2017

*En la presente nota se presenta una propuesta para fortalecer y adaptar a la medida de las necesidades el apoyo a los países para Readiness, tal como se indica en el borrador del plan de acción para abordar las recomendaciones de la Segunda Evaluación del FCPF. Se basa en las deliberaciones del Comité de Supervisión establecido por el Comité de Participantes y el feedback inicial en el PC22.*

#### 1. Contexto

El Informe Final de la Segunda Evaluación del Programa del FCPF se encuentra disponible en <http://www.forestcarbonpartnership.org/monitoring-and-evaluation-0>. Un [borrador del plan](#) de acción donde se proponen los pasos siguientes para la implementación de las recomendaciones de la evaluación será presentado en una sesión formal del PC23 en marzo, con la mirada puesta en la obtención de feedback de los Participantes y de los Socios Ejecutores.

La Segunda Evaluación del Programa del FCPF identifica dos recomendaciones claves relacionadas con el apoyo a los Países REDD para la implementación de readiness:

***Seguir trabajando en la implementación de REDD Readiness a través del Marco Readiness estructurado del FCPF. El PC debe continuar proporcionándole a los Países REDD apoyo para su preparación e implementación de REDD Readiness basándose en las experiencias positivas con el FCPF hasta ahora. (Recomendación 1 dirigida al Fondo Readiness)***

***Continuar proporcionando apoyo técnico adaptado a la medida de los Países REDD. El FMT debe seguir proporcionándoles a los Puntos Focales del País REDD y al personal técnico un programa de creación de capacidades a la medida de sus necesidades y asistencia técnica, especialmente sobre los temas que puedan mejorar la eficiencia. El apoyo técnico también podría ayudar a los Países REDD a identificar las opciones de cómo salvar las brechas de financiamiento en la implementación del Proyecto de Reducción de Emisiones. (Recomendación 2 dirigida tanto al Fondo Readiness como al Fondo de Carbono)***

Estas recomendaciones se consideran prioritarias para la acción, ya que el Fondo Readiness debe finalizar en 2020 y debido a la importancia del apoyo para preparar a los países para la implementación de REDD+, incluyendo aquellos con Programas de Reducción de Emisiones (ER). El borrador del plan de acción de la evaluación agrupa las recomendaciones anteriores con el fin de considerar la adopción de nuevas medidas y los próximos pasos.

Esta Nota presenta propuestas para fortalecer y adaptar a la medida de sus necesidades el apoyo a readiness en los países, preparada a petición del Comité de Supervisión (CS) en respuesta a la Segunda Evaluación del Programa del FCPF. La Nota se ha beneficiado de los aportes de los Socios Ejecutores; el FMT espera con interés su compromiso continuo de llevar estas recomendaciones adelante. Todas las recomendaciones se basan en los planes de financiamiento existentes. Además, la aplicación de estas recomendaciones supondría un compromiso compartido entre los Países REDD, los Socios Ejecutores y el FMT.

## **2. Fortalecer y Adaptar a la Medida de sus Necesidades el Apoyo a Readiness en los Países**

En un esfuerzo por optimizar el apoyo a readiness en los países, el CS le pidió al FMT que considerara preguntas tales como (i) si hay formas en que el Fondo Readiness (RF) y el Fondo de Carbono (CF) puedan lograr una mayor eficiencia con más de la misma forma de apoyo; (ii) si el FCPF debe proporcionarles el mismo nivel de apoyo intensivo a todos los países; y (iii) si existen áreas específicas en las que un apoyo a la medida podría ayudar a acelerar la implementación de REDD+.

Con el fin de llevar a cabo los esfuerzos de readiness para la fecha de cierre del Fondo Readiness, el FMT propone un enfoque de dos puntos para el apoyo a readiness de cara al futuro: (1) apoyo continuo a todos los países, partiendo de las mejores prácticas a la fecha y promoviendo los futuros intercambio de conocimiento entre los Países REDD; así como (2) adaptar el apoyo a la medida de las necesidades del país. La implementación de estos esfuerzos requeriría del compromiso de los Países REDD, los Socios Ejecutores y el FMT.

### **1. *Apoyo continuo en aspectos prácticos de la implementación de la Donación de Readiness a todos los países del FCPF:***

- Continuar prestando apoyo técnico a los países, incluyendo la creación de capacidades y la asistencia técnica, de conformidad con lo solicitado por los Países REDD, prestando la debida atención a la fecha de cierre del Fondo Readiness.
- Apoyar la planificación de actividades y proporcionar asesoramiento sobre el uso estratégico de las Donaciones de Readiness. Esto podría incluir el apoyo para agrupar y secuenciar los contratos y las actividades relacionadas para implementar varios componentes de REDD+ readiness, basándose en

las mejores prácticas y vinculando las actividades de la donación con otras actividades relacionadas apoyadas por el Socio Ejecutor; por ejemplo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Programa de Inversión Forestal (FIP, por sus siglas en inglés), u otros proyectos, para mejorar las sinergias.

- Traducir las lecciones aprendidas de REDD+ readiness en productos de conocimiento y aprendizaje orientados por la demanda y que sean relevantes operativamente. Desarrollar ejemplos de buenas prácticas para permitir que los países menos adelantados en el proceso de readiness aceleren los elementos técnicos para los diferentes componentes de REDD+ readiness y el desarrollo de su programa REDD+. Las necesidades de conocimiento se identificarán a través de una herramienta de la cartera de inversión detallada, manejada por el equipo de Gestión del Conocimiento del FMT. Además, el FMT continuaría realizando encuestas anuales de conocimiento durante las reuniones de la Asamblea de Participantes (PA)/Comité de Participantes (PC) del FCPF. Por favor refiérase a la Nota 2017-3 del FMT ("Estrategia de Comunicación y Conocimiento 2017-2020") para más detalles.
- Organizar el intercambio de conocimientos entre iguales en los Países REDD en diferentes etapas del progreso del programa (por ejemplo, intercambios de aprendizaje subregional Sur-Sur impulsados por la demanda, viajes de estudio, etc.). Esto podría organizarse fuera de las reuniones de la PA/PC para permitir un mayor enfoque en los temas en cuestión.
- Facilitar la coordinación entre los Socios Ejecutores y los intercambios de conocimientos sobre temas seleccionados, por ejemplo mediante llamadas periódicas.
- Continuar apoyando el desarrollo de Términos de Referencia adaptados. Aprovechando y aprendiendo de la experiencia de los Países REDD más avanzados en el proceso de readiness, los ejemplos de los TdR podrían continuar proporcionándose como base a partir de la cual se pueden desarrollar términos específicos para cada país. Esto debería ayudar a acelerar los desembolsos y a mejorar la calidad y la entrega oportuna de los productos. Dependiendo de la capacidad creada de REDD+ dentro de los equipos de coordinación, algunos países pueden necesitar un mayor apoyo para adaptar estos ejemplos de los TdR a sus circunstancias particulares.
- Continuar apoyando el desarrollo de los planes de adquisiciones e implementación, incluyendo la creación de cursos de capacitación y foros para la gestión financiera y para los procesos de adquisiciones en países específicos para discutir los cuellos de botella a lo largo de la cadena de adquisiciones.
- Dado el reciente surgimiento de las Contribuciones Nacionales Determinadas (CND) y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), después del lanzamiento de las actividades de Readiness, se podría hacer más para lograr las sinergias entre las estrategias de REDD+ y los compromisos de

CND y/o ODS. Sin embargo, esto estaría más allá del alcance de las actividades planificadas y requeriría fondos adicionales.

## **2. Apoyo adaptado, específico, a la medida de las necesidades del país:**

Al pensar en cómo satisfacer mejor las necesidades de los países, sería útil examinar la situación del progreso de los Países REDD hasta la fecha dentro del FCPF. Con base a esto, se podrían considerar tres categorías generales de necesidades para potencialmente apuntar al apoyo a REDD Readiness. Los grupos que se muestran a continuación son sólo para fines ilustrativos y el FMT espera recibir feedback de los participantes del PC23, respetando al mismo tiempo el apoyo prestado impulsado por la demanda.

*Grupo 1: Países REDD en la lista de proyectos del Fondo de Carbono del FCPF.* Se considera que estos países han logrado avances significativos en la preparación a nivel nacional para REDD+ Readiness y también están preparando Programas de Reducción de Emisiones para su implementación a nivel jurisdiccional. La mayoría ha llegado a la mitad del proceso de preparación para readiness y se les han asignado fondos adicionales<sup>1</sup>, y algunos tienen R-Packages aprobados<sup>2</sup> o en proceso de preparación.

El apoyo a los países en la lista de proyectos/cartera del Fondo de Carbono podría adaptarse a la medida de sus necesidades para avanzar en la preparación y en la implementación del Programa Reducción de Emisiones en las jurisdicciones que se piensan alcanzar, a condición de que el progreso de REDD readiness a nivel nacional sea sustancial. Además, se podría adaptar el apoyo para estudiar las opciones para reducir las brechas de financiamiento en la implementación del Programa de Reducción de Emisiones, facilitando al mismo tiempo la coordinación con otros aliados para el desarrollo para aprovechar otro tipo de apoyo. Los esfuerzos también podrían centrarse en comprometerse estratégicamente en niveles superiores del gobierno para apoyar a la implementación de REDD+<sup>3</sup>.

*Grupo 2: Países REDD que no están en la lista de proyectos del Fondo de Carbono, pero que están progresando constantemente en REDD Readiness.* En general, se considera que estos países están avanzando en su preparación a nivel nacional para REDD Readiness; algunos han llegado a la mitad del

---

<sup>1</sup> 15 Países REDD, para marzo de 2017

<sup>2</sup> 8 Países REDD, para marzo de 2017

<sup>3</sup> Nota: El Banco Mundial recientemente hizo cambios dentro del personal para darle un mayor apoyo a la implementación a través de la Práctica Global para el Medioambiente y los Recursos Naturales. Varios miembros del FMT se han cambiado a dicha Práctica Global para apoyar la implementación del FCPF, esto debería permitir un mayor y mejor apoyo hecho a la medida de las necesidades para los programas de preparación y para monitorear más de cerca el progreso.

proceso con fondos adicionales asignados<sup>4</sup>, y otros están en el proceso. Aunque no están en la lista de proyectos del Fondo de Carbono, algunos podrían estar listos para comenzar a avanzar hacia el diseño de los Programas de Reducción de Emisiones a corto plazo<sup>5</sup>.

El apoyo a estos países podría adaptarse para buscar oportunidades de financiamiento estratégicamente más allá del Fondo de Carbono para ayudar a implementar las estrategias de REDD+ desarrolladas a través del Fondo Readiness del FCPF, a condición de que el progreso a nivel nacional de REDD readiness+ sea sustancial. Las actividades podrían incluir el apoyo al análisis de inversiones y la planificación para la implementación de REDD+, incluyendo el acceso a pagos basados en resultados de otras fuentes, así como el financiamiento de las inversiones asociadas que llevarían a resultados (por ejemplo, del Fondo Climático Verde). También podrían incluirse dentro de estas actividades, la asesoría sobre el uso estratégico de las donaciones para readiness para aprovechar o apoyar otras inversiones complementarias, como mecanismos bilaterales o multilaterales de financiamiento (por ejemplo, el GCF, el FMAM, el FIP, etc.) o el sector privado<sup>6</sup>.

Dadas las limitaciones financieras dentro del Fondo Readiness, existe una demanda de financiamiento adicional para los Países REDD que no está disponible en la actualidad. El financiamiento adicional, si se les asigna a estos países, podría profundizar el trabajo de Readiness y ayudar a perseguir los objetivos expuestos anteriormente.

*Grupo 3: Países REDD con progresos limitados hasta la fecha y o desafíos de implementación.* Algunos países han enfrentado o continúan enfrentando retos, desde operativos hasta políticos, para poner en marcha sus programas de Readiness<sup>7</sup>. Otros han comenzado tarde con el proceso readiness o han avanzado más lentamente, por una variedad de razones, incluyendo desafíos para desarrollar la capacidad necesaria para implementar REDD Readiness y para crear el sentido de pertenencia del país y el compromiso político<sup>8</sup>.

Donde exista el compromiso político de impulsar el proceso de REDD Readiness, el apoyo a estos países podría ser adaptado a la medida de sus necesidades para fortalecer entornos favorables y acciones

---

<sup>4</sup> 4 Países REDD, para marzo de 2017

<sup>5</sup> Para el 2020, es la fecha de cierre del Fondo Readiness

<sup>6</sup>Nota: La aplicación del Plan de Acción Forestal (2016-2020) del Banco Mundial promueve un enfoque programático de los bosques, cuyo objetivo es aumentar la eficiencia, la coordinación y la alineación de los recursos y aprovechar otros sectores, incluido el sector privado, para obtener mejores resultados para los bosques.

<sup>7</sup> 5 Países tienen que firmar todavía sus acuerdos de donación, para marzo de 2017

<sup>8</sup> 18 Países REDD han desembolsado menos del 50 por ciento de su Acuerdo de Donación, de los cuales 11 han desembolsado menos del 25 por ciento, para marzo de 2017

políticas, al tiempo que se invierte en la creación de capacidades para superar los retos de implementación. El desarrollo de la estrategia de REDD+ podría adaptarse al contexto del país, por ejemplo, para cumplir con los compromisos de los CDN o de los ODS de los países en relación con REDD+, con menos énfasis en los requisitos específicos para los pagos basados en resultados (como por ejemplo, el diseño y los beneficios compartidos del Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) y de los Niveles de Referencia). El apoyo también podría adaptarse, cuando sea necesario, para atraer las inversiones necesarias para la implementación de la estrategia REDD+.

Por favor refiérase a la Nota 2017-1 del FMT ("Decisiones sobre Asignaciones de Fondos Disponibles en el Fondo Readiness") y a la Nota 2017-5 del FMT ("Mejorando la Eficiencia y Abordando los Retrasos Excesivos en la Implementación del Acuerdo de Donación"), ya que contienen consideraciones para dar apoyo necesario.

### **3. Acciones que se esperan por parte del PC**

El FMT espera recibir feedback de los participantes en el PC23 sobre las actividades anteriores y cualquier sugerencia sobre otras formas adicionales de fortalecer el apoyo de Readiness en los Países.